

REPUBLIQUE DU BENIN

.....

MINISTERE CHARGE DES RELATIONS AVEC LES INSTITUTIONS

.....

CENTRE DE PROMOTION DE LA SOCIETE CIVILE

.....

***DEUXIEME EDITION DES JOURNEES DES ORGANISATIONS
DE LA SOCIETE CIVILE***

(Cotonou, du 12 au 17 novembre 2007)

RAPPORT GENERAL

Novembre 2007

INTRODUCTION

Le Centre de Promotion de la Société Civile (CPSC), organisme sous tutelle du Ministère Chargé des Relations avec les Institutions (MCRI), a organisé du 12 au 17 Novembre 2007 au Hall des Arts et au Centre de Promotion de l'Artisanat de Cotonou, la 2^{ème} édition des Journées des Organisations de la Société Civile (JOSC), sur le thème : « Contribution des OSC à la lutte contre la corruption au Bénin ».

L'organisation de ces journées a été autorisée par le Conseil des Ministres en sa séance du 1^{er} novembre 2007 et vise plusieurs objectifs à savoir :

- rendre plus visibles les actions des Organisations de la Société Civile (OSC) sur le terrain ;
- inciter les Organisations de la Société Civile au professionnalisme et à la spécialisation ;
- faciliter les échanges d'informations et la concertation entre les Organisations de la Société Civile et les autres acteurs à la base.

Le comité d'organisation de la deuxième édition des JOSC est composé des responsables du CPSC, du MCRI et des représentants des Organisations de la Société Civile (OSC).

Plusieurs manifestations ont marqué ces journées à savoir :

- la cérémonie d'ouverture officielle ;
- les activités proprement dites ;
- la cérémonie de clôture.

I – LA CEREMONIE D'OUVERTURE OFFICIELLE

La cérémonie d'ouverture de la deuxième édition des JOSC s'est déroulée le lundi 12 novembre 2007 dans la salle polyvalente du Centre de Promotion de l'Artisanat de Cotonou et a enregistré la présence de plusieurs personnalités au nombre desquelles :

- le Docteur Jean-Alexandre HOUNTONDJI, Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte Parole du Gouvernement (MCRI-PPG) ;
- le Président et les membres du Conseil d'Administration du CPSC ;
- les autorités du Ministère Chargé des Relations avec les Institutions ;
- le Directeur Exécutif du Centre de Promotion de la Société Civile ;
- la Présidente du Comité de Suivi des actes du séminaire sur le recentrage du concept de société civile au Bénin ;

- les chefs religieux et têtes couronnées ;
- les responsables du CPSC ;
- les Directeurs Départementaux de la Promotion des Organisations de la Société Civile,
- les responsables des Collectifs d'OSC,
- Les responsables des Point Focaux du CPSC
- Des responsables d'OSC ;
- Des Notables.

Trois allocutions ont marqué la cérémonie d'ouverture officielle à savoir :

- le mot de bienvenue du Directeur Exécutif du Centre de Promotion de la Société Civile ;
- l'allocution de Monsieur Toussaint HONVOU, représentant des Organisations de la Société Civile ;
- le discours d'ouverture du Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte-Parole du Gouvernement.

Dans son mot de bienvenue, le Directeur Exécutif du CPSC après avoir salué la part que prennent les acteurs de la Société Civile dans le développement socio-économique de notre pays mais aussi dans l'enracinement de notre jeune démocratie depuis l'historique Conférence des Forces Vives de la Nation de février 1990, a remercié le Gouvernement pour avoir autorisé l'organisation de la deuxième édition des JOSC à Cotonou.

Le représentant des OSC quant à lui a salué l'initiative des JOSC avant d'énumérer les maux qui minent les organisations de la société civile béninoise et qui entament parfois la crédibilité des acteurs de la société civile.

Enfin, le Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte-Parole du Gouvernement, dans son discours d'ouverture a rappelé la mission du CPSC et les axes stratégiques sur lesquels repose cette mission avant de préciser les principaux objectifs que vise la deuxième édition des Journées des Organisations de la Société Civile.

Le Ministre a enfin exhorté les OSC à tirer des JOSC 2007 les profits et les enseignements nécessaires afin de permettre à notre Société Civile de sortir de ces journées plus efficace et plus professionnelle

II – LES ACTIVITES

Quatre activités principales ont meublé la deuxième édition des Journées des Organisations de la Société Civile à savoir :

- le séminaire de formation ;
- les conférences débats ;
- les expositions ;
- les plates formes d'expression des OSC.

1- le séminaire de formation

Le séminaire de formation des responsables des OSC organisé dans le cadre des JOOSC 2007 s'est déroulé dans la salle polyvalente du Centre de Promotion de l'Artisanat (CPA) de Cotonou du 07 au 15 novembre 2007. Il a enregistré la participation de quarante quatre (44) participants venant de tous les Départements du Bénin.

L'objectif principal de ce séminaire de formation organisé par le Centre de Promotion de la société Civile (CPSC) est de renforcer la capacité d'intervention des Organisations de la Société Civile. Trois modules ont été développés au cours de ce séminaire à savoir :

- 1- Cadre logique et gestion des projets communautaires ;
- 2- Techniques de plaidoyer et de lobbying ;
- 3- Techniques de Négociation et de mobilisation des Ressources.

Ces modules ont été animés par des formateurs expérimentés et bien imprégnés des réalités du monde associatif béninois. Il s'agit de :

- Monsieur **Jean Pierre d'ALMEIDA** pour le module "*cadre logique et gestion des Projets communautaires*" ;
- Monsieur **Faustin DJAGBA** pour le module "*Techniques de plaidoyer et de lobbying*" ;
- Monsieur **Wilfrid GBEGAN** pour le module "*Techniques de négociation et de Mobilisation des ressources*".

Plusieurs aspects techniques ont été abordés au cours du premier module notamment :

- la notion de projet de développement communautaire ;
- l'identification d'un projet communautaire ;
- le cadre logique d'un projet communautaire ;
- la programmation, l'organisation, l'élaboration du budget et le dispositif de suivi d'un projet de développement communautaire ;
- etc.

Pour le second module, les points suivants ont été abordés :

- la notion de plaidoyer et de lobbying ;
- la planification d'une action de Plaidoyer ;
- la mise en œuvre d'une action de plaidoyer,
- le suivi- évaluation d'une action de plaidoyer.

Enfin, au cours du troisième module l'accent a été mis sur les étapes majeures du processus de négociation (Avant, Pendant et après) mais aussi sur les approches conceptuelles de la négociation.

Au total, au terme de ce séminaire de formation, les participants se sont davantage familiarisés avec des concepts tels que : négociation, mobilisation, plaidoyer, lobbying, cadre logique, projet communautaire. De plus, ils ont acquis des connaissances plus approfondies sur les techniques d'élaboration d'un cadre logique et son utilisation pour la gestion d'un projet communautaire. Aussi, ont-ils acquis de nouvelles compétences en matière de lobbying, de plaidoyer, de négociation et de mobilisation des ressources.

2- Les Conférences débats

Sur les huit conférences débats programmées pour les JOSCS 2007, sept ont été effectivement organisées sur les thèmes :

1. Contribution des OSC à la lutte contre la corruption au Bénin
2. Les Accords de Partenariat Economique
3. La problématique de l'autofinancement des OSC béninoises
4. Echanges d'expériences et de bonnes pratiques entre OSC
5. Les contraintes liées à la bonne coopération entre OSC et partenaires au développement
6. Les OSC et le Changement
7. La corruption en milieu scolaire.

Deux conférences ont été prévues pour le vendredi 16 novembre. Mais le débat sur la première conférence, « Les OSC et le changement » animée par le Professeur **Jérôme Carlos** avec la contribution du Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte Parole du Gouvernement a duré plus que prévu et n'a pas permis d'aborder la seconde sur le thème : « Aides Publiques au Développement : la qualité de l'aide ». Cette deuxième conférence était prévue pour être animée lors d'une séance d'échanges et d'information par une délégation du Collectif des Fédérations et Réseaux d'ONG (C/FRONG) appuyé par les

cadres du Ministère Chargé de la Prospective, du Développement et de l'Evaluation de l'Action Publique.

Vingt quatre participants ont pris part à la première conférence présentée le lundi 12 novembre 2007 par le Professeur Albert TINGBE AZALOU de l'Université d'Abomey-Calavi sur le thème : " Contribution des OSC à la lutte contre la corruption au Bénin". Dans sa présentation, le conférencier a insisté sur les obstacles qui freinent la lutte des OSC contre la corruption en citant entre autres les ressources financières limitées, le faible niveau d'engagement des OSC, les obstacles liés à l'environnement socio-culturel, etc. Il a enfin souhaité le renforcement de l'esprit de lutte, avant de plaider pour un système éducatif qui prépare les générations futures à combattre le mal.

Le second thème sur les Accords de Partenariat Economique a été animé par M Aurélien ATIDEGLA le 13 novembre 2007. Dans son développement, le conférencier a présenté les forces et faiblesses de ce partenariat et invité les OSC à s'aguerrir pour connaître son contenu et son évolution. Il a souhaité en appuyant l'intervention de certains participants l'intégration des pays de l'Afrique afin de mieux orienter leurs échanges commerciaux avec l'Europe.

La conférence sur la problématique de l'autofinancement des OSC béninoises a été présentée par M Raphaël EDOU de l'ONG BETHESDA qui, dans son exposé a mis l'accent sur la part que prennent les OSC dans la réduction de la pauvreté notamment dans les domaines où l'absence de l'Etat est de plus en plus remarquée.

Les thèmes, "échange d'expérience et de Bonnes pratiques entre OSC" d'une part et "les contraintes liées à la bonne collaboration entre les OSC et les partenaires au développement" d'autre part ont été développés respectivement par messieurs Mathieu HOUINATO et Vincent ATEGUI. Successivement, les deux communicateurs ont mis l'accent sur la nécessité des échanges de bonnes pratiques entre OSC mais aussi les actions à mener pour assurer la bonne collaboration entre OSC et partenaires au développement.

Le thème, "Les OSC et le changement", a été animé par le Professeur Jérôme Carlos avec la participation active du Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte Parole du Gouvernement. Dans son intervention, le Professeur Jérôme Carlos a présenté le changement social comme une volonté d'un groupe social ou d'un pays à apporter des solutions dont il rêve et dont il établit un plan pour y parvenir. « Ce n'est donc pas une fatalité qui tombe sur sa tête de façon imprévue. Ce n'est pas comme des changements naturels qui s'opèrent à l'intérieur d'une graine de maïs dont le cycle est connu. Ce sont des

engagements suivis maîtrisés pour parvenir à des résultats tangibles », a continué le conférencier dont la communication a été fortement appuyée par le Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte Parole du Gouvernement.

La conférence sur "la corruption en milieu scolaire" a réuni 257 élèves de plusieurs établissements. Appuyée par le Service Allemand de Développement (DED), cette conférence a été entièrement animée par les élèves eux-mêmes qui ont présenté les manifestations de la corruption et fait des propositions pour combattre ce fléau en milieu scolaire. Des responsables d'OSC ont apporté leurs expériences pour renforcer les connaissances des jeunes élèves du phénomène de la corruption.

3- Les expositions

Les expositions organisées dans le cadre de la deuxième édition des Journées des Organisations de la Société Civile (JOSC 2007) se sont déroulées au Hall des Arts de Cotonou du 12 au 17 novembre 2007. Elles ont réuni vingt neuf (29) OSC venues de tous les Départements du pays.

Les produits et services exposés touchent les secteurs tels que l'agro alimentaire (spaghetti, petits cailloux à base de manioc, riz nérica, la boisson du riz), la sculpture sur bois, les réalités culturelles traditionnelles, la pharmacopée, l'agro énergie, les produits avicoles et maraîchers, la gestion des déchets, la lutte contre les IST/VIH/SIDA, la protection de l'environnement, la prise en charge des orphelins des enfants vulnérables, la promotion des droits de l'enfant, la prise en charge des malades mentaux en vue de leur réinsertion dans la vie, la protection de la nature, la sauvegarde des espèces menacées de disparition, l'alphabétisation, la géomancie du fâ etc..

La première journée, la journée du 12 novembre 2007 a été marquée par le passage de la délégation officielle à l'ouverture des JOSC, conduite par le Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte Parole du Gouvernement. De nombreux autres visiteurs ont à leur tour emboîté le pas à la délégation officielle en se rendant sur les différents stands soit pour prendre connaissance des réalisations des OSC, soit pour se procurer les produits exposés.

Les autres journées d'exposition ont été marquées par une atmosphère de convivialité, de démonstration et de vente des produits exposés.

Au total, les expositions ont permis aux OSC entre autres de :

- faire connaître au grand public les gammes très variées de produits et services qu'elles apportent dans la balance économique du pays et des efforts qu'elles déploient en vue d'assurer le développement durable, d'éveiller la conscience des populations ;
- renforcer la synergie entre elles-mêmes d'une part, entre elles, l'Etat et les partenaires au développement d'autre part.

4- Les Plates formes d'expression des OSC béninoises

Au nombre des activités ayant meublé la 2^{ème} édition des Journées des Organisations de la Société Civile (JOSC 2007), figurent les plates formes d'expression des Organisations de la Société Civile. Cette activité trouve son fondement dans la faible concertation entre acteurs de développement national que sont les Ministères sectoriels, les partenaires au développement et les OSC.

Les plates formes d'expression des OSC sont donc des espaces de concertations et d'échanges entre ces acteurs qui quoique intervenant dans les mêmes secteurs d'activités ont des problèmes d'harmonisation de leurs actions ceci du fait du déficit d'échanges.

Ainsi, au cours de la journée du 12 novembre 2007 consacrée à l'éducation, la plate forme a accueilli une délégation du Ministère de l'Enseignement Primaire et Maternel conduite par Monsieur Marcellin SOTOHOU.

La journée du 13 novembre 2007, journée de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche, a enregistré la présence d'une délégation du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche composée de deux (02) cadres.

La journée du 14 novembre 2007, Journée de la santé, a été animée par Monsieur Stanislas WHANNOU, représentant du Ministère de la Santé qui s'est entretenu avec les OSC sur les relations entre son Ministère et ces dernières.

La journée du 15 novembre 2007 a été consacrée à l'environnement. Elle a été animée par une délégation du Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature composée de cinq (05) personnes dont :

- Monsieur Bonaventure GUEDEGBE de l' Agence Béninoise pour l'Environnement ;
- le Colonel Bienvenu BOSSOU : Directeur de la Conservation et de la Promotion des Réserves Naturelles ;
- Monsieur Vite B BRUN : Chef division Police Environnementale en service à la Direction Départementale de l'Environnement et de la Protection de la Nature Atlantique -Littoral.

Au cours des discussions les représentants des différents Ministères, les participants ont abordé des sujets divers et variés ayant trait essentiellement :

- aux conditions de partenariat avec les Ministères sectoriels ;
- à la transparence dans la collaboration Etat- OSC surtout en ce qui concerne la passation des marchés publics auxquels prennent part des OSC ;
- aux précisions concernant les politiques sectorielles du Gouvernement ;
- à l'implication des OSC dans les activités des Ministères sectoriels ;
- au problème de représentativité des OSC..

Au total, les plates formes d'expression ont permis aux OSC de s'enquérir de certaines réalités et pratiques propres aux différents Ministères sectoriels ayant participé à cette activité mais aussi à ces Ministères de s'informer des difficultés rencontrées par les OSC notamment dans leurs relations avec l'administration publique. Aussi bien les représentants des Ministères à ces échanges que les OSC, ont souhaité que ces rencontres se multiplient afin de leur permettre de continuer les échanges sur d'autres sujets.

III- LA CLOTURE OFFICIELLE

Les manifestations de la deuxième édition des JOSOC ont été officiellement closes le samedi 17 Novembre 2007 à la salle polyvalente du Centre de Promotion de l'Artisanat de Cotonou.

La cérémonie de clôture a été présidée par Monsieur Etienne KPOSSOU, Directeur chargé des Relations avec les Organisations de la Société Civile représentant le Ministre empêché. Elle a été marquée par la remise des attestations aux participants au séminaire de formation mais aussi par la distinction des trois (03) meilleurs OSC exposantes que sont l'ONG Jeunesse Sans Frontières, l'ONG CEVOPI et l'Association GBEDJEWIN d' Aklankpa. Ces trois OSC ont été détectées par un jury de cinq (05) membres composé des représentants des OSC, des représentants du CPSC et du représentant du Ministre Chargé des Relations avec les Institutions, Porte Parole du Gouvernement.

Cette cérémonie de clôture a connu la présence de plusieurs personnalités dont les autorités du Ministère Chargé des Relations avec les Institutions, les dignitaires du culte vodoun et les responsables des différentes composantes de la Société Civile.

CONCLUSION

La deuxième édition des Journées des Organisations de la Société Civile a permis au Centre de Promotion de la Société Civile de rendre plus visibles les actions des Organisations de la Société Civile sur le terrain, de renforcer les capacités d'intervention des OSC à travers le séminaire de formation, mais aussi de faciliter les échanges d'informations et la concertation entre les Organisations de la Société Civile et les autres acteurs à la base.

Cependant, l'organisation des JOSOC 2007 a été confrontée à certaines difficultés au nombre desquelles l'insuffisance des moyens financiers mobilisés pour l'événement. Cette situation a entamé notamment les actions de communication prévues au cours de l'événement, ce qui a empiété sur la grande mobilisation attendue autour de certaines manifestations.

Aussi, tirant leçon de l'organisation en général des JOSOC 2007 et des attentes des Organisations de la Société Civile pour les prochaines éditions, il convient de prendre les mesures suivantes :

- Institutionnaliser l'événement et lui donner une périodicité annuelle ;
- Dégager du budget national des ressources plus consistantes pour assurer la réussite de cette activité ;
- Organiser les formations au niveau des Départements avant le lancement officiel des JOSOC et centraliser la remise des attestations lors de la clôture des JOSOC ;
- Centraliser les activités des JOSOC sur un même lieu ;
- Assurer une préparation de terrain au moins 6 mois avant le démarrage des JOSOC ;
- Associer à l'événement tous les partenaires des OSC pour des résultats plus probants ;
- Assurer un suivi rigoureux des conclusions des JOSOC pour pérenniser les acquis ;
- Associer dès les préparatifs les collectifs d'OSC comme le Collectif des Fédérations et Réseaux d'ONG du Bénin (CFRONG).